

Крылова Мария Игоревна

Заместитель начальника отдела строительного-технических экспертиз
ЭКЦ МВД России

Krylova M.I.

Expert construction-technical line,
Ministry of Interior of the Russian Federation Forensic Science Center.
E-mail: krylova-mariya@yandex.ru

**ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ РАСЧЕТОВ СТОИМОСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ В РАМКАХ ПРОИЗВОДСТВА
СТРОИТЕЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТИЗ
В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ**

**SPECIFICS OF THE COST CALCULATIONS CONSTRUCTIONAL WORKS
WITHIN THE PRODUCTION OF CONSTRUCTION AND TECHNICAL
EXPERTISE IN SYSTEM RUSSIA MI**

Аннотация: В данной статье рассмотрены особенности проведения расчетов стоимости строительных работ в рамках производства строительного-технических экспертиз на примере типовых экспертных ситуаций.

Abstract: In this article were carried out the specifics of the cost calculations constructional works within the production of construction and technical expertise, on the example, typical expert situations.

Ключевые слова: эксперт, строительного-техническая экспертиза, материальный ущерб, строительство, строительный объект, государственный бюджет, проектирование, сметное дело, ценообразование.

Keywords: expert, material damage, construction, building site, the state budget, design, estimate work, pricing.

Строительного-технические экспертизы¹ в системе МВД России наиболее часто назначают при расследовании экономических преступлений в сфере строительства, которые условно можно классифицировать в зависимости от категории лиц, их совершивших:

- 1) заказчик;
- 2) заказчик в сговоре с подрядчиком;
- 3) подрядчик.

К первой группе относятся преступления, совершенные заказчиком путем умышленного заключения фиктивного договора подряда с контрагентом без намерения осуществлять строительные работы. В данном случае заказчик заключает договор подряда лишь в целях последующих переводов денежных средств подрядчику в качестве авансов за невыполненные строительные работы

¹ Далее – СТЭ.

на основании недостоверно составленной (т.е. подделанной) первичной учетной документации.

Ко второй – преступления, совершенные заказчиком в сговоре с подрядчиком путем заключения договоров подряда на выполнение строительных работ по заведомо завышенной цене, основанной на заведомо некорректном расчете сметной стоимости строительства, в том числе с использованием:

- технологически необоснованных видов строительных работ (например, с применением импортных высокоэффективных машин и механизмов, не предусмотренных разделом 6 «Проект организации строительства»);

- дорогостоящих материалов, изделий, конструкций (в том числе не предусмотренных проектом);

- повышающих коэффициентов за сложность выполнения работ и нестандартные условия труда.

К третьей группе – преступления, совершенные подрядчиком путем умышленного завышения в первичной учетной документации сведений об объемах выполненных строительных работ и получения на ее основании денежных средств от заказчика либо путем замены в первичной учетной документации одних видов и технологий выполнения строительных работ, материалов, изделий, конструкций на другие, более дорогостоящие.

Алгоритм расчета стоимости выполненных (или невыполненных) строительных работ зависит от вида преступлений и механизма его совершения, которые влияют на содержание вопросов, выносимых на разрешение эксперта.

Постановка экспертных задач, соответствующих установленному следователем механизму совершения преступного деяния, позволяет оптимально использовать экспертные ресурсы, не перегружая излишними задачами, а также облегчает вопросы оценки заключения эксперта и применения его результатов в процессе доказывания.

Расчет стоимости выполненных (невыполненных) строительных работ – неотъемлемая часть исследовательского процесса, требующая особого внимания со стороны экспертов, так как ошибки (методические или операционные) в данной части недопустимы.

В рамках настоящей статьи рассмотрим некоторые особенности проведения экспертами расчетов стоимости выполненных (невыполненных) строительных работ при производстве СТЭ в системе МВД России на примере двух экспертных ситуаций.

1. Экспертная ситуация № 1.

Экспертная ситуация	Экспертная задача
Преступление совершается подрядчиком в ходе реализации государственного контракта на строительство объекта,	«Соответствуют ли выполненные строительные работы подрядной организацией ООО «Ростех» при строительстве здания,

<p>финансируемого за счет федеральных бюджетных средств, в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», посредством отражения невыполненных объемов строительных работ в первичной учетной документации (актах о приемке выполненных работ по форме КС-2).</p> <p>В данной экспертной ситуации экспертам необходимо произвести расчет стоимости невыполненных строительных работ, однако отраженных в предоставленных актах о приемке выполненных работ по форме КС-2.</p>	<p>расположенного по адресу: г. Москва, ул. Строителей, д. 5, данным, отраженным в предоставленных актах о приемке выполненных работ по форме КС-2 за период с 25.05.2016 по 12.12.2017?</p> <p>В случаях, если не соответствуют, то какова стоимость невыполненных строительных работ подрядной организацией ООО «Ростех» при строительстве здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Строителей, д. 5, в рамках исполнения государственного контракта № 455768 от 25.05.2016, однако отраженных в акта о приемке выполненных работ по форме КС-2 за период с 25.05.2016 по 12.12.2017?»</p>
---	--

Финансирование строительства за счет федеральных бюджетных денежных средств предопределяет особую процедуру реализации государственных контрактов и определения сметной стоимости строительства. По этой причине, прежде чем переходить к рассмотрению алгоритма расчета экспертами стоимости невыполненных строительных работ, рассмотрим правовую основу определения цены государственного контракта на строительство.

Определение сметной стоимости объектов капитального строительства осуществляется на стадиях разработки проектной документации. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» сметная документация разрабатывается в составе проекта и включает в себя сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы). При этом согласно п. 2 статьи 8.3 «Ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности» Градостроительного кодекса Российской Федерации: «...2. Сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации...», а именно – в соответствии с порядком, определенным в постановлении Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов

капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета».

В соответствии с п. 18 постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета»: «...18. Предметом проверки сметной стоимости является изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях установления их соответствия утвержденным сметным нормативам, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией, а также в целях установления непревышения сметной стоимости над укрупненным нормативом цены строительства...».

Отмечу, что проверку достоверности определения сметной стоимости строительства осуществляют организации государственной экспертизы проектной документации. В настоящее время их насчитывается более 90. Наиболее крупной экспертной организацией, уполномоченной на проведение таких работ, является ФАУ «Главгосэкспертиза России» (рис. 1).



Рис. 1. Организации государственной экспертизы проектной документации

Заключение государственных контрактов на строительство объектов капитального строительства осуществляется по результатам конкурсных процедур. Согласно п. 1 ст. 743 Гражданского кодекса Российской Федерации при заключении государственного контракта заказчиками и исполнителями (подрядчиками) формируется смета, определяющая цену работ по

государственному контракту в уровне цен на весь период реализации контракта.

В соответствии с частью 2 ст. 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» цена государственного контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При этом смета на строительство в рамках реализации государственного контракта должна учитывать в своем составе полный комплекс работ и затрат, необходимый для выполнения инженерных и организационно-технологических решений, предусмотренных в проектной документации, с учетом фактических условий труда на строительной площадке. Поскольку проверка достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства выполняется на стадии, предшествующей установлению твердой цены контракта, дополнительные проверки сметы на реализацию государственного контракта, цена которого является твердой, не требуются (рис. 2).



Рис. 2. Процедура определения цены государственного контракта на строительство

В процессе реализации государственного контракта смета используется при формировании первичной учетной документации в строительстве (например, актов о приемке выполненных работ по форме КС-2).

Таким образом, процесс определения сметной стоимости строительства, финансируемого с привлечением федеральных бюджетных денежных средств, сопряжен с рядом контрольных процедур, в рамках которых дается оценка правильности составления расчета и его соответствия методическим документам в строительстве и принятым в проекте технологическим и организационным решениям.

Исходя из изложенного в рассматриваемой экспертной ситуации исходными данными для расчета стоимости объемов невыполненных строительных работ являются акты о приемке выполненных работ по форме КС-2, сформированные на основании сметной документации, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости строительства и являющейся неотъемлемой частью государственного контракта.

В данном случае экспертам следует проводить расчет стоимости невыполненных строительных работ с использованием федеральных единичных расценок, нормативов накладных расходов и сметной прибыли, лимитированных затрат, налогов, а также коэффициента конкурсного (тендерного) снижения, отраженных в представленных на экспертизу актах о приемке выполненных по форме КС-2.

II. Экспертная ситуация № 2.

Экспертная ситуация	Экспертная задача
<p>Преступление совершается заказчиком в створе с подрядчиком путем заключения договоров подряда на выполнение строительных работ по заведомо завышенной цене, основанной на заведомо некорректном расчете сметной стоимости строительства с некорректным применением сметных нормативов.</p> <p>Экспертам необходимо произвести расчет стоимости строительных работ в соответствии с принятыми в проекте организационно-технологическими решениями и методическими документами в области строительства и ценообразования.</p>	<p>«Установить стоимость выполненных строительных работ ООО «Ростех» в ходе строительства здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Строителей, д.10, в соответствии с методическими документами в строительстве по состоянию цен на 1 квартал 2018 г.»</p>

Рассматриваемая экспертная задача является достаточно затратной по времени, так как ориентирует эксперта на проведение комплекса исследований, направленных на:

– поиск соответствующих нормативно-технических и методических документов, регламентирующих область применения сметных нормативов в

соответствии с технологическими особенностями производства исследуемых видов строительных работ;

- изучение конструктивных, организационно-технологических и объемно-планировочных решений, предусмотренных проектной документацией;

- проведение соответствующего расчета стоимости строительных работ на основе полученных сведений.

В данной ситуации экспертам следует производить расчет стоимости строительных работ в соответствии:

- со сметной нормативной базой, предусмотренной к использованию на территории субъекта Российской Федерации, где планируется осуществить строительство, с учетом вида финансирования; в случаях если строительство осуществляется за счет муниципального бюджета, то используются территориальные сметные нормативы (ТЕР, ТСНБ), в случаях если строительство осуществляется за счет федерального бюджета – государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР);

- физическими объемами работ, конструктивными, организационно-технологическими и другими решениями, предусмотренными проектной документацией и зафиксированными в ходе проведения экспертами натуральных осмотров;

- организационно-технологическими решениями, отраженными в разделе 6 «Проект организации строительства» проектной документации;

- фактическими условиями труда (например, нестандартные условия труда, осложненные внешними факторами – производственная пыль, повышенный уровень радиации, низкая температура окружающей среды);

- усложняющими факторами (при их наличии) (к усложняющим относятся факторы, влияющие на условия выполнения работ, связанные с технологическими особенностями их выполнения, например, разработка мокрого грунта, кирпичная кладка закругленных стен);

- информационными письмами Минрегиона России, Минстроя России по использованию нормативов накладных расходов и сметной прибыли, понижающих коэффициентов к нормативам накладных расходов и сметной стоимости (действующими в исследуемый период);

- нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими сферу ценообразования на территории отдельно взятого региона (действующими в исследуемый период).

Рассмотренные экспертные ситуации довольно часто встречаются в экспертной практике. При этом они не являются исчерпывающими.

Учитывая изложенное, проведение расчетов стоимости строительных работ требует от экспертов дифференцированного подхода, зависящего от вида преступлений и выработки соответствующего алгоритма действий.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 2. [Электронный

ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный. – Дата обновления 01.09.2018.

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный. – Дата обновления 01.09.2018.

3. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный. – Дата обновления 01.09.2018.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный. – Дата обновления 01.09.2018.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный. – Дата обновления 01.09.2018.

6. Приказ Минстроя России от 2 июля 2015 № 413/пр «Об утверждении Классификации сметных нормативов, прогнозных и индивидуальных индексов изменения сметной стоимости строительства, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: локальный. – Дата обновления 01.09.2018.

7. Практические рекомендации ЭКЦ МВД России от 17 января 2017 г. № 37/24-215 СЭД «Организационно-методические основы производства судебных строительно-технических экспертиз в системе МВД России».

8. Информационное письмо ЭКЦ МВД России от 28 апреля 2018 г. № 37/24-4828 «Обзор типичных ошибок, допускаемых сотрудниками экспертно-криминалистических подразделений территориальных органов МВД России при производстве строительно-технических экспертиз».

9. Информационное письмо ЭКЦ МВД России от 30 марта 2018 г. № 37/24-3437 «Основные положения результатов разработки организационно-методических основ производства судебных строительно-технических экспертиз в системе МВД России. Специфика основных строительных технологий и порядок экспертных исследований строительных работ при производстве строительно-технических экспертиз».

10. Акифьева Г.В., Крылова М.И. Задачи строительно-технической экспертизы в системе МВД России на современном этапе развития // Экспертная практика. – М.: ЭКЦ МВД России, 2018. – № 84. – С. 30–35.

11. Мусин Э.Ф., Акифьева Г.В. О становлении и развитии строительнотехнических экспертиз в системе МВД России // Научный портал МВД России. – М. ФГКУ «ЭПК МВД России», 2017. – № 1 (37) – С. 43–50.